

### Kooskõlastustabel

	Kommentaar/märkus	Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi kommentaar
<b>1.</b>	<b>Tööinspeksioon</b>	
1.1	<p>Eelnõuga lisatakse määrusesse nr 224 asbestitöö tegemise loa kohustus enne asbesti sisaldava materjali lammutamise või asbesti eemaldamise töödega alustamist. Määruse nr 224 paragrahvis 6 tehtavate muudatuste kohaselt loetakse tööandja selliste tööde teavitus TI-le asbestitöö tegemise loa taotluseks, seejuures nähakse ette, et luba loetakse antuks seitsme päeva jooksul, kui TI pole loa taotlust jättnud rahuldamata.</p> <p>Seega tuleb TI-l seitsme päeva jooksul teavituse või loa andmise taotluse esitamisest arvates hinnata loa andmiseks vajalike tingimuste täidetust, anda tingimuste täidetaks hindamisel luba kas aktiivselt või vaikimisi või nende tingimuste puudumisel jätta taotlus rahuldamata. Tegemist on väga lühikese tähtajaga ning seetõttu vajab selgust, kas olukorras, kus tööandja on nt jättnud vajalikud dokumendid teavitusele lisamata, hakkab ikkagi kulgema seitsmepäevane loa andmise tähtaeg ning TI-l on ainus võimalus keelduda loa andmisest või saab anda tööandjale võimaluse esitada vajalikud dokumendid (haldusmenetluse seaduse § 15 lg 2) ning hakata tähtaega arvestama nõutavate andmete saamisest arvates (vrd majandustegevuse üldosa seaduse (MSÜS) § 20 lg 1). TI märgib lisaks, et sedavõrd lühike tähtaeg ei pruugi tagada loa andmiseks vajalike tingimuste olemasolu sisulist hindamist. Seetõttu võib loa andmine jääda formaalseks dokumentide olemasolu kinnituseks ning selliselt antud luba direktiivis silmas peetud eesmärki ei täidaks.</p>	<p><b>Selgitatud.</b> Juhul kui esitatud on puudulikud andmed, on Tööinspeksioonil õigus anda tööandjale võimalus andmete parandamiseks või täiendavate dokumentide esitamiseks. Loa andmise tähtaega arvestatakse sellisel juhul nõutud dokumentide esitamisest arvates. Eelnõu punkti 15 kavandatud § 6 lg-t 5 on täiendatud kolmanda lausega järgmises sõnastuses: <i>"Nimetatud tähtaeg hakkab kulgema arvates kõigi nõutavate andmete esitamisest."</i></p> <p>Seletuskirja vastavalt täiendatud. Võrreldes hetkel kehtivate andmete kontrolliga, milleks on praegu ette nähtud 7 päeva, lisandub kohustusena kontrollida ka töid teostavate töötajate koolituse läbimist tõendavate dokumentide olemasolu ning tõendi nõuetele vastavuse kontroll.</p> <p>Seega lisandub küll kontrollitavatele dokumentidele mahtu, kuid arvestades aastast esitatavate teavituste arvu, pole see oluliselt suurenev koormus.</p>

	<p>Nii tööandjate kui TI jaoks oluline, et oleks ka üheselt selge, mis on TI tehtava kontrolli ese ja ulatus sellise loa andmise menetluses.</p>	
1.2	<p>Määruse nr 224 § 6 lg-s 1 tehtava muudatuse kohaselt esitab tööandja edaspidi teate koos dokumentidega, mis annab ülevaate §-s 8 sätestatud terviseriski vähendamise meetmete rakendamisest ja §-s 12 ette nähtud töötajate väljaõppe korraldamisest. TI annab loa, kui on kavandatud asjakohaseid töötajate terviseriski vähendamise nõudeid ning korraldatud töötajatele asjakohane väljaõpe.</p> <p>TI peab seega kontrollima nii töötajate terviseriski vähendamise meetmete asjakohasust kui ka väljaõppe asjakohasust. Määruse §-i 12 küll täiendatakse oluliselt, muu hulgas sätestatakse nõuded väljaõppe läbiviimisele ning lõikega 5 kehtestatakse nõue märkida koolituse läbimist tõendavale tunnistusele ka ülevaade väljaõppe sisust. Siiski jääb ebaselgeks, kas ja milliseid väljaõppe asjakohasust puudutavaid asjaolusid (nt koolitaja erialased kompetentsid) peaks TI kontrollima ja kui üksikasjalik peab olema tunnistusel märgitud ülevaade, et anda hinnang väljaõppe asjakohasusele. Selles osas oleks vajalik selge arusaam nii täienduskoolituse läbiviijale, tööandjale kui ka TI-le.</p>	<p><b>Selgitatud.</b> Loa andmisel tuleb kontrollida terviseriski vähendamise meetmete asjakohasust lähtudes esitatud dokumentidest. Samuti tuleb kontrollida, kas töötajatele on korraldatud määruses ettenähtud väljaõpe. Väljaõppe asjakohasuse kontrolliks piisab kui kontrollida, kas vastavale isikule on väljastatud täienduskoolituse nõuetele vastav tunnistus. Väljaõppe sisu üle tehakse järelevalvet täiskasvanute koolituse seaduse alusel.</p> <p>Väljaõppe asjakohasuse kontrollile saab läheneda nagu seni on lähenetud näiteks esmaabiandjate esmaabi koolituse tõendi kontrollile. Ka esmaabi puhul on nõutud, et esmaabiandja koolituse ja täienduskoolituse viib läbi täienduskoolitusasutuse pidaja vastavalt täiskasvanute koolituse seaduse nõuetele ning koolituse ajaline ning sisuline maht.</p>
1.3	<p>Direktiiviga (EL) 2023/2668 lisati ka koolituse miinimumnõuded (vt 1a Lisa), mille punkti 3 kohaselt peab koolitust pakkuma instruktor, kelle kvalifikatsiooni on tunnustatud riigisisese õiguse ja tava kohaselt. Punkti 4e järgi peab tunnistusele olema märgitud ka instruktori või koolitust pakkuva asutuse või mõlema nimi, kvalifikatsioon ja kontaktandmed. TI juhib võrdlusena tähelepanu tuletööde majandustegevusena tegemiseks nõutavale koolitusele, mis on reguleeritud siseministri 31.08.2010</p>	<p><b>Selgitatud.</b> Lähtuvalt täiskasvanute koolituse seaduse alusel kehtestatud täienduskoolituse standardist ja asbestimäärusest tuleb tunnistusele kanda järgmised andmed:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) täienduskoolituses osalenud või selle läbinud isiku nimi ja isikukood, selle puudumisel sünniaeg;</li> <li>2) täienduskoolitusasutuse nimi ja registrikood;</li> <li>3) majandustegevusteate või tegevusloa registreerimisnumber Eesti hariduse infosüsteemis;</li> <li>4) õppekava nimetus;</li> </ol>

	<p>määrusega „Nõuded tuletöö tegemise koolitusele ja tuletöötunnistusele“. Nimetatud määruses on ette nähtud selged nõuded ka koolitajale ja tuletöötunnistusele.</p>	<p>5) täienduskoolituse toimumise aeg ja täienduskoolituse maht akadeemilistes tundides;</p> <p>6) tõendi või tunnistuse väljaandmise riik ja kuupäev;</p> <p>7) tõendi või tunnistuse number;</p> <p>8) koolitajate nimed.</p> <p>Tunnistusel või selle lisas märgitakse lisaks eelnevale, omandatud õpiväljundid ja õpiväljundite hindamismeetodid või vajadusel hindamistulemused.</p> <p>Vajalikud õpiväljundid tulenevalt asbestimäärusest on:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) asbestitööle kehtestatud töötervishoiu ja tööohutuse nõuete tutvustamine;</li> <li>2) ülevaade asbesti tervisekahjulikust toimest ja selle riski suurendavatest teguritest, sealhulgas suitsetamine;</li> <li>3) ülevaade asbesti sisaldada võivate toodete ja materjalide liikidest ning nende tuvastamisest;</li> <li>4) ülevaade tegevustest, mille käigus võib töötaja asbestitolmuga kokku puutuda, ja selle ärahoidmiseks rakendatavate abinõude tähtsuse selgitamine;</li> <li>5) asbestitöö kavandamise ja töökava koostamise õpetamine;</li> <li>6) juhised tegutsemiseks, kui töö käigus ootamatult avastatakse asbesti sisaldav materjal või seda kahjustatakse;</li> <li>7) ohutute töövõtete, kaitsevahendite ja kasutatavate ohumärguannete tutvustamine;</li> <li>8) kaitsevahendite, eelkõige hingamiskaitsevahendite otstarbe, sortimendi, valimise ja nõuetekohase kasutamise tutvustamine;</li> <li>9) ülevaade asbestitöö hügieeninõuetest;</li> <li>10) saaste puhastamise õpetamine;</li> <li>11) jäätmete kõrvaldamise õpetamine;</li> <li>12) teave tervisekontrolli korra kohta;</li> <li>13) juhised tegutsemiseks hädaolukorras.</li> </ol> <p>Selleks, et tagada koolitusasutuste pädevus, on eelnõus sätestatud nõue, et koolitusasutus peab vastama täiskasvanute koolituse seaduses sätestatud nõuetele. Sama lähenemist on TTOS-is kasutatud ka näiteks töökeskkonnavolinike ja</p>
--	---	---

		<p>töökeskkonnanoukogu liikmete koolituste puhul.</p> <p>Juhime tähelepanu, et näitena viidatud määruses ei ole sätestatud ei koolitajale ega tunnistusele oluliselt täpsemaid nõudeid kui antud määruse eelnõus.</p>
1.4	<p>Eelnõu seletuskirjast nähtuvalt tuleb luba taotleda esmakordsel lammutustöö või asbesti eemaldustöö teavitamisel ning edaspidi selliste asbestitööde kavandamisel piisab Tööinspektsiooni teavitamisest. Seega ei ole edaspidi vajalik esitada enam loa taotlemisel vajalikke teabedokumente. Samas on eelnõu § 12 lg-s 4 sätestatud olukorrad, millal väljaõpet tuleb vajalikus osas ja mahus korrata. Muu hulgas on ette nähtud õigus TI-le väljaõppe kordamist nõuda. Tööinspektsioon leiab seetõttu, et selgelt tuleks ette näha ka alused, millal TI saab kord antud loa kehtetuks tunnistada (nt sarnaselt MSÜS §-le 37), samuti õigus anda luba välja tähtaegselt või kõrvaltingimustega.</p>	<p><b>Selgitatud.</b> Seletuskirja sissejuhatusse oli jäänud viga, kuid eelnõu tekstis ning seletuskirjas vastava sätte juures on selge, et iga uue asbestitöö jaoks on tarvis esitada uus teavitus, mida kästatakse loa taotlusena. Seega ei ole loa kehtetuks tunnistamine vajalik. Väljaõppe kordamist on võimalik nõuda isegi juhul, kui luba on antud, kuid objektil tuvastatakse rikkumisi, mis ilmselgelt tulenevad puudulikest teadmistest.</p>
1.5	<p>TI märgib lisaks, et kuigi seletuskirjas on selgitatud, et luba taotletakse lammutustöö või asbesti eemaldustöö tegemisel ainult esmasel teavitamisel, ei tulene see selgelt siiski määruse eelnõu praegusest tekstist. Eelnõu punktiga 15 muudetava määruse nr 224 § 6 lg 1 kohaselt on tööandja kohustatud esitama enne asbestitöö alustamist TI-le vormikohase teate koos dokumentidega. Eelnõuga lisatava § 6 lg 4 kohaselt tuleb TI-l lugeda lg-s 1 nimetatud teavitus loa taotluseks. Selline sõnastus on segadust tekitav, sest loob mulje, justkui ka juba antud loale järgnevaid teavitusi sellistest töödest tuleb pidada loa andmise taotlusteks.</p>	<p><b>Arvestatud.</b> Seletuskirja on parandatud eelnõule vastavaks.</p>
1.6	<p>Ebaselgeks jääb ka see, kuidas tagada, et tööandjad ei jäta teavitusi esitamata või milline oleks võimalik tööandja vastutus asbestitööde loata tegemise eest. Riiklik järelevalve ei oleks sellistel juhtudel ilmselt tõhus vahend. Direktiivi 2009/148/EÜ art 20 järgi kehtestavad</p>	<p><b>Selgitatud.</b> Loa taotlemise nõudele lähenetakse nagu teistele määrusest tulenevatele nõuetele ning rikkumise tuvastamisel on võimalik alustada tööandja osas järelevalve menetlust, vajadusel teha ettekirjutus ja määrata sunniraha.</p>

	<p>liikmesriigid eeskirjad karistuste kohta, mida kohaldatakse käesoleva direktiivi alusel vastu võetud siseriiklike õigusnormide rikkumise korral. Need karistused peavad olema tõhusad, proportsionaalsed ja hoiatavad.</p>	
1.7	<p>Viimaks märgib TI, põhimääruse kohaselt on TI põhitegevusteks järelvalve tegemine, töökeskkonna ohtudest teavitamine ja töövaidluste lahendamine. Loa andmise roll ei vasta seega TI-le seatud kohustustele ning selleks puuduvad ka vajalikud ressursid. On selgusetu, kellele TI struktuuris need ülesanded määrata ning milliseid ressursse ja kompetentsi nende ülesannete jaoks vaja läheks.</p>	<p><b>Selgitatud.</b> Tööinspeksiooni põhimääruse järgi on Tööinspeksiooni üheks põhiülesandeks ka viia ellu töökeskkonnapoliitikat (§ 8 punkt 1) Ning vastavalt TI põhimääruse § 9-le: „Põhiülesannete täitmiseks Tööinspeksioon:</p> <p>9) teeb otsuseid seaduses ettenähtud juhtudel nõusoleku andmise või sellest keeldumise kohta;</p> <p>11) annab oma pädevuse piires välja haldusakte ja lahendab vaideid;</p> <p>21) täidab muid talle õigusaktidega pandud ülesandeid.“</p> <p>Seega, kuna määruse rakendamine on osa töökeskkonnapoliitikast, vastab antud roll TI põhimääruse alusel seatud ülesannetele.</p> <p>Kuna ülesande sisu ei muutu oluliselt võrreldes hetkel kehtiva teavituse kontrolliga, siis peame asjakohaseks, et teavituse ja loa jaoks vajalike dokumentide kontrolli teostavad samad isikud, kes seni on teavituse kontrolliga tegelenud, kuna neil on vastav kompetents olemas.</p>